

АДМИНИСТРАЦИЯ ИЛЬИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

УГЛИЧСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **от** | **13.08.2021 г.** | **№** | **66** |

Об утверждении Основных направлений

бюджетной и налоговой политики

Ильинского сельского поселения на 2021 год

 и плановый период 2022-2023 годов.

 В целях разработки проекта бюджета Ильинского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, в соответствии со статьей 184-2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 17 Положения о бюджетном процессе в Ильинском сельском поселении, утвержденного решением Муниципального Совета от 25.12.2019 г. № 61, руководствуясь Указом Губернатора Ярославской области «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и постановлением Администрации Ильинского сельского поселения от 23.06.2020 г. №64-1 «Об утверждении Плана-графика разработки проекта бюджета Ильинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

 1.Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Ильинского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

 2. Администрация Ильинского сельского поселения при разработке проекта бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов обеспечит соблюдение Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ильинского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных настоящим постановлением.

 3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

 4. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

 Глава Ильинского сельского поселения: Н.И.Поддубная

 Утверждены

 Постановлением Администрации

 Ильинского сельского поселения

 13.08.2021 г. №66

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**ИЛЬИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ.**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ильинского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Основные направления) подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного и Налогового кодексов Российской Федерации, стратегических целей развития страны, определенных в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации, нормативно-правовых актах органов государственной власти Ярославской области, в том числе в Указе Губернатора Ярославской области «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Положения о бюджетном процессе в Ильинском сельском поселении, утвержденного решением Муниципального Совета от 25.12.2019 г. № 61. При подготовке Основных направлений учитывались данные отчета об исполнении бюджета Ильинского сельского поселения за 2019 год.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ильинского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов являются основой для формирования бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств. Основная цель – решать большее количество текущих задач и задач развития в соответствии со стратегией социально – экономического развития района в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

**1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики 2019 года.**

Доходы бюджета Ильинского сельского поселения в 2019 году составили 35 840 тыс. рублей (выполнены на 96 %) и по сравнению с доходами 2018 года уменьшились на 1% (на 236 тыс. рублей).

 Налоговые и неналоговые доходы (собственные доходы) поступили в сумме 10 028 тыс. руб. По сравнению с 2018 годом доходы увеличились в связи с погашением кредиторской задолженности бюджетных учреждений. В структуре собственных доходов в 2019 году наибольший удельный вес занимает земельный налог – 60%, затем налог на акцизы – 35 %, налог на имущество ФЛ – 3%, налог на доходы с физических лиц – 2%.

Безвозмездные поступления в бюджет поселения в 2019 году исполнены на 99% и составили 25 812 тыс. руб.

 Повышение финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления в значительной степени достигалось за счет предоставления финансовой помощи из областного бюджета в виде дотаций.

 В условиях напряженного исполнения местного бюджета в 2019 году с учетом своевременного финансирования дотаций органы местного самоуправления смогли обеспечить выполнение расходных обязательств в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и первоочередных социально значимых расходов. Не было допущено образования просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы.

Расходы бюджета Ильинского сельского поселения в 2019 году составили 35 798 тыс. рублей, что на 5% выше уровня 2018 года.

Общая структура расходов:

- общегосударственные вопросы – 14,8%

- национальная оборона – 0,5%

- жилищно-коммунальное хозяйство – 35%

- культура и кинематография – 21,6%

- физическая культура и спорт – 4,1%

В ходе реализации в 2019 году бюджетной и налоговой политики в сложившихся экономических условиях с 2009 года отменены налоговые льготы по земельному налогу учреждениям социально – культурной сферы.

**II. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

 **на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов.**

В соответствии со статьей 61.5 Бюджетного кодекса РФ в бюджет поселения зачисляются следующие налоговые поступления:

**- от федеральных налогов и сборов** –

- налог на доходы физических лиц - по нормативу 2 %,

- единый сельскохозяйственный налог - по нормативу 30%,

- **от местных налогов, устанавливаемых представительным органом поселения-**

- земельный налог - по нормативу 100%,

- налог на имущество физических лиц - по нормативу 100%

В этих условиях местная налоговая политика должна в первую очередь ориентироваться на мобилизацию налоговых доходов поселения за счет экономического роста и развития внутреннего налогового потенциала.

Прежде всего, необходимо продолжить работу по расширению налоговой базы за счет привлечения инвестиций и развития экономики поселения. Обеспечение благоприятных условий для реализации долгосрочных инвестиционных и инновационных проектов должны стать приоритетным направлением деятельности Администрации поселения.

Актуальной остается задача по поддержке малого и среднего бизнеса, а также устранению административных барьеров для предпринимательской деятельности. Работа с сектором малого и среднего бизнеса должна стать устойчивой основой роста собственной доходной базы поселения, одним из рычагов снижения безработицы и сокращения уровня бедности населения.

Следует обратить внимание на меры по укреплению налоговой дисциплины, по сокращению задолженности по налогам и сборам в местный бюджет. Работу с должниками бюджета необходимо проводить более активно.

По-прежнему актуальным остается вопрос увеличения собственных доходов бюджета на основе резервов роста неналоговых доходов, а также эффективного управления муниципальной собственностью.

Основной целью политики Ильинского сельского поселения в сфере доходов является сохранение налогового потенциала. Для этого необходимо предотвратить резкое уменьшение налогооблагаемой базы НДФЛ путем сохранения действующих и создания новых рабочих мест. Учитывая, что не изжита практика выплаты заработной платы «в конвертах», ведущая к занижению поступлений налога на доходы физических лиц, в предстоящем году не теряет своей важности задача реализации мероприятий по выводу «из тени» доходов индивидуальных предпринимателей, легализации заработной платы наемных работников и повышения официальных доходов работающего населения.

Исходя из сложившейся экономической ситуации политика в отношении расходов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов.

Важнейшими задачами бюджетной политики в области расходов в 2021-2023 годах являются обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы поселения, безусловное выполнение расходных обязательств местного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов.

Основными направлениями бюджетной политики должны стать:

 - при формировании бюджета приоритетными расходами должны стать расходы на улучшение условий жизни человека, повышение качества предоставляемых муниципальных услуг;

 - обеспечение полного финансирования обязательств, принятых на себя органами местного самоуправления;

 - сокращение обязательств, требующих необоснованных и малоэффективных бюджетных расходов, отмена необеспеченных достаточным уровнем финансирования расходных обязательств;

 - эффективное расходование средств бюджетов всех уровней, направленное на оптимальное достижение конечного результата;

 - введение четких правил оценки и обоснованности объема расходных обязательств;

* сокращение неэффективных расходов на жилищно-коммунальное хозяйство в условиях перехода данной сферы на рыночные механизмы функционирования и 100-процентную оплату коммунальных услуг населением; одновременно следует увеличить бюджетное финансирование и стимулирование привлечения средств частного капитала для реализации программ, направленных на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры и энергоресурсосбережение;
* участие в реализации мероприятий по энергосбережению и энергоэффективности, стимулированию проведения энергосберегающих мероприятий во всех сферах;
* сокращение и ликвидация просроченной кредиторской задолженности;

- совершенствование системы муниципальных закупок, обеспечивающих рациональное использование бюджетных средств, выполнение требований законодательства и формирующих реальный конкурентный режим при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

В сфере совершенствования бюджетного процесса необходимо:

* в соответствии с принципами среднесрочного финансового планирования в 2020 году разработать бюджет на трехлетний плановый период.
* формировать проект бюджета Ильинского сельского поселения на основе данных реестра расходных обязательств, не выходящего за рамки ограниченных финансовых возможностей. В рамках утверждаемых предельных объемов ассигнований ГРБС должны самостоятельно спланировать направления расходования бюджетных средств на среднесрочный период. И только в рамках предельных объемов бюджетных ассигнований ГРБС должны сформировать реестры расходных обязательств.
* расширить самостоятельность и ответственность распорядителей за использование бюджетных средств, разработав при этом систему критериев оценки их деятельности; провести разработку мероприятий по переходу на систему бюджетирования, ориентированного на результат.
* внедрять принципы программно-целевого планирования
* обеспечить внедрение новых механизмов оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг, повышение их доступности и качества
* обеспечить открытость деятельности власти, ее легитимность и привлечение общественности к выработке, принятию и реализации решений.